

【解牛集】 - 刊於<信報>，2010年8月31日

港深前海經濟合作的戰略和意義

李家濤

香港科大商學院副院長及管理學講座教授

今年八月廿六日，是深圳特區成立三十周年紀念。傳媒報導，慶祝大會原訂於當天舉行，國家主席胡錦濤也會南下出席，但最終押後至下月初舉行。據悉，國務院已原則同意「前海深港現代服務業合作區總體發展規劃」，將深圳前海建設成爲粵港現代服務業創新合作示範區，估計此舉勢必加快港深兩地進一步「融合」的速度。

當「前海深港現代服務業合作區的發展規劃」一旦推行，香港服務業進入得到放寬，無疑可以擴闊香港的發展空間，爲香港提供更多發展機會，但同時亦迫使香港需要更深入思考未來的發展戰略，如何在「一國兩制」的框架下，豐富這個制度內涵的演進，鞏固自身的獨特位置，從中優化本土的核心競爭力，並在中國整體發展戰略中，扮演一個難以取代的角色。筆者在本文將從微觀和宏觀的角度，分析港深兩地經濟合作的最新形勢和對中國改革發展戰略的意義。

溫家寶南巡具深層意義

今年四月，中央批准《粵港合作框架協議》簽訂，協議清楚將深圳前海合作，列爲粵港合作九大重點區域之首。換言之，前海合作區的發展與規劃，從深港合作的層面提升到國家層面，除了反映中央對深圳的支持，也反映了深圳作爲中國進一步改革的「試點」功能。溫家寶總理在八月下旬，在深圳特區成立三十周年紀念年前夕，「南巡深圳」，強調改革的重要性，其實可視爲中央未來深化改革，包括漸次進入政治改革的歷史階段起點。

「前海新區」成立有甚麼重要意義？據悉深圳地方政府目前正力爭全國人大常委會授權立法，制定《前海新區條例》，作爲制度創新、法律適用的依據，並成立前海開發管理局，以獨立法定機構，推進前海的規劃和開發。換言之，這不僅是深化市場經濟的發展，也牽涉到制度革新和地方行政改革；對深圳繼續走在「經濟特區」發展前沿，發揮中國經濟及地方行政改革的前沿試點區，具一定的深層意義。

深圳從一個邊陲小鎮，發展成爲中國今日的現代化大城市，「香港因素」起了極大作用。從民革偷渡潮後提出「利用香港、建設寶安」，到鄧小平拍板設立「經濟特區」，香港對深圳毗鄰的地緣因素和輻湊作用，無疑是深圳成爲「經濟特區」——也是作爲中國改革開放「突破點」的重要外部條件。

「摸著石頭過河」的成功策略

從宏觀發展戰略的角度來看，中國從社會主義計劃經濟體系，轉到市場經濟體系，今天所取得的經濟成就，說明了改革策略的有效性，甚至今天有人用「中國模式」來加以討論。然而無論如何，我們可以從中國改革成功的戰略和過程中，找到香港未來發展部署的戰略思路和啓發。

很清楚，在市場經濟中，價格是對稀缺資源作出有效配置手段的信號。一旦信號受到扭曲，配置失當或效率低落幾乎無法避免。因此，在計劃經濟裡，並非透過市場供求取得的均衡價格，而是以人爲定價的方式作資源配置，勢必造成生產效率低下，經濟陷入難以發展的困局。因此，中國從計劃經濟向市場經濟轉軌，價格改革是必由之路。可以說，中國改革成功經驗之一，是以漸進方式，而非急進的「震盪療法」手段，「摸著石頭過河」，通過制度的改變和組織的演進，落實價格改革。

扼要總括說，開放改革初期，以計劃經濟爲主，市場調節爲輔；接著的價格改革，首先管住計劃生產之內的产品價格，開放計劃生產定量之外部分产品的價格，形成「價格雙軌制」，再逐步開放計劃內产品的價格，有些更以「先調後放」的方針進行，最終建立統一的市場價格體制。舉例來說，假定國營鋼鐵企業有 200 萬噸鋼材計劃生產指標，而實際生產量有 250 萬噸，多出的 50 萬噸，就是計劃生產之外的產量。按照過的體制，無論是計劃內外的產量，都得依國家規定的價格交易。

「試點」戰略貫徹中國改革三十年

然而，改革開放後出現商品「黑市」雙重價格形勢下，與其無法杜絕，不如把這些禁之不絕的自發枱底交易「合法化」，明文實行「價格雙軌制」，即計劃生產指標外的 50 萬噸鋼材，可按市場價格進行交易，讓小部分產量的價格「市場化」，再逐步「由小進大」，漸次將 200 萬噸鋼材產品量的價格開放，甚至以「先調整後開放」手段進行，最終把全部產量的價格「市場化」，成功闖過了價格改革的難關。

從組織和管理的角度看，由點帶動線，由線帶動面，以「小面積擴散原則」，並

透過「漸進—演變」過程，衝破阻障，無疑是中國實行改革的指導戰略。這也是我們思考國家發展和進一步改革時，香港可以擔當甚麼角色，優化甚麼競爭環節，以發揮香港的作用和價值關鍵所在。以「試點」方式來確保進一步改革（包括金融體制改革、以至人民幣國際化）的「安全步伐」，維持社會發展的穩定，顯然是國家發展的重要戰略思路。

前海新區促進港深進一步融合

香港作為一個成熟的市場經濟體，在金融經濟、商業法規、國際化等領域的「發展和演進」，都可以給予中國相當大的「試點參考作用」，這也是香港獨特的價值所在。討論至此，我們不妨從微觀的視角看深港經濟進一步合作，兩地更緊密連繫，可為香港提供了甚麼發展機遇？

據深圳向國家提出的《深圳市城市總體規劃（2010-2020）》，將會「建立三級城市中心體系，包括兩個城市主中心、五個城市副中心，八個組團中心」。其中兩個城市主中心，即福田——羅湖中心和前海中心。在強化福田——羅湖中心對全市綜合服務功能的基礎上，新焦點會著力推進前海中心的建設，並構築區域性高端服務業集聚區。

前海合作區位於蛇口半島西側，佔地面積約十五平方公里。如今深圳銳意借鑒本港服務業的優勢，把前海發展成具有國際競爭力的現代服務業集聚中心。由於港深兩地毗鄰，一旦「前海新區」成立，內地會加大對本港服務業的開放力度。政務司司長唐英年便曾表示，在前海引進香港現代服務業經驗，預料可為本港服務業開拓珠三角逾五千萬人口的市場，甚至是泛珠三角逾四億人口的市場，潛力十分巨大。但無論如何，把前海片區定位為深港現代服務業領域的合作示範區，規劃擬由深港合作開發，並引入香港的管理制度。這個「前海深港現代服務業合作區」一旦成事，勢必加快兩地進一步「融合」的速度。

以演進思維看「一國兩制」

深圳經濟特區經過三十年發展，今天已經是以市場經濟為主體。1992年，鄧小平南巡，「一錘定音」，繼續推進市場機制及價格改革，並以此為「藍本」，擴展到內地。1994年，中共「十四大」正式確定「社會主義市場經濟體制」，中國的制度自始出現了重大轉變。這種變化，與鄧小平當年宣示收回香港主權時，所提出「一國兩制」的「兩制」，在制度內涵上並不一樣，當中，中國的經濟體制不斷市場化。這樣一來，也使香港今天在「一國兩制」框架下，考慮和制訂發展戰略，不能不引入制度「動態」和「演進」的思維。

照目前發展情況看，深圳經濟市場深化，管理制度「香港化」，兩地進一步「融合」，彼此在經濟制度上很難明確區分。換言之，港深是在同一個市場經濟體制下運作，區別是二者為兩個不同的獨立行政體。香港在這種變化格局中，應以制度「動態」和「演進」的概念，思考如何維持「一國兩制」——港人治港，高度自治的制度優勢、如何利用靈活和具國際化視野的固有基礎，加強經濟實力、優化人力資本的質素，在中國深化改革的過程中，持續發揮經改「前沿實驗」的價值——就像為人民幣走向國際化提供試行，並據此發展成為人民幣離岸中心，建構出「中港雙贏」效果，體現香港在中國經濟發展中難以取代的作用。

可以說，在中國整體發展戰略中，如何利用「香港因素」，來進一步強化市場經濟的制度建設，就是香港的價值所在。深圳經濟市場化，管理制度香港化，是將「香港經驗」，透過「小面積擴散試驗原則」，以小化大，因應形勢變化，最終逐步形成「大面積」的政策。這條「漸變—演進」的發展戰略，貫徹了三十年的宏觀及微觀經濟改革。

面對港深進一步融合的新形勢，香港如何以制度「動態」和「演進」的思維，闡釋「一國兩制」的內涵變化，從而制定出具競爭性的長治久安方略，是深圳特區成立三十周年紀念之際，香港社會各方需要深入探討的重要問題。