

【庖丁篇】— 刊於《經濟日報》，2021年11月25日

北部都會區碳中和 重構香港發展優勢

陸恭蕙教授

香港科技大學環境研究所首席發展顧問

特首林鄭月娥在今年10月份公布的施政報告中，提出發展北部都會區。這個規劃和建設藍圖十分宏偉，涉及面廣濶、發展周期長。自《北部都會區發展策略報告書》公布後，引起社會各界廣泛討論，包括從城市規劃、科研發展、財務融資等角度進行探索。筆者認為，有一點很重要，就是為北部都會區注入可持續發展的元素，建設成一個碳中和的北部大都會。

日前於英國格拉斯哥舉行的第26屆聯合國氣候變化大會，按與會各國代表達成的《格拉斯哥氣候公約》(Glasgow Climate Pact)，大家取得共識，將全球氣溫升溫幅度控制在攝氏1.5度內的目標，並明確提出減少煤炭用量。因此，減少碳排放和達到碳中和，已是全球未來發展、不可逆轉的大趨勢。

碳中和趨勢不可逆轉

細看北部都會區發展策略，計劃將改造300平方公里的土地，用於再工業化、創新和科技發展、住房和生態保護等。事實上，整個北部都會區其實具備可持續發展、低碳和社會適應能力等巨大發展空間。落實這些開創性的工作，一則將使香港獲得更多的寶貴專業知識，形成更好的發展優勢，並且可以為本地人才提供更多培訓機會；二則打造一個低碳和碳中和的大都會區，完全切合全球未來發展的大勢。

按照北部都會區規劃藍圖，提出發展「雙城三圈」，「雙城」指香港和深圳；「三圈」即包括深圳灣優質發展圈、港深緊密互動圈和大鵬灣/印洲塘生態康樂旅遊圈，並以二十年時間，基本建成北部都會區，強化香港與深圳共同發揮粵港澳大灣區「雙引擎」的功能，建設香港成為國際創新科技中心，並為香港市民締造一個宜居宜業的美好家園(報告書114段結語)。

很顯然，北部都會區戰略是有道理的，因為香港和深圳將因更好的融合而受益。事實上，這個發展鴻圖計劃是「前所未見」的，因此，有什麼比在早期階段將其規劃為碳中和大都會更好的項目呢？再者，中國國務院於上月 24 日印發《2030 年前碳達峰行動方案的通知》，方案提出深入貫徹和落實國家關於碳達峰、碳中和的重大戰略決策，並紮實推進碳達峰行動，可見謀求都會區發展取得碳中和，不僅符合追求碳中和的目標，更是香港未來可持續發展的有力基礎。

重建優勢 培育人才

一個具有氣候意識的大都會，是一個盡可能實現碳中和的大都市，此舉顯然需要我們的官員有前瞻性的眼光，及早作出謀劃，這方面，其實有很多學者和專業人士樂於為此攜手合作，出一分力，為北部都會區的碳中和目標作出貢獻。

誠然，這項宏偉計劃將耗用大量人力物力和資金——難免出現「異議」聲音甚至受到「抵制」，因為它會被視為耗時太長——但規劃也將是開創性的，並將讓香港在獲得寶貴的專業知識從而最終形成優勢。這也是培養本地人才的絕佳機會。財政司司長陳茂波曾表示，香港人可以參與北部都會區的融資；與此同時，香港在工程和建築環境方面，亦已經擁有非常強大的政府和私營部門人才。

在北部都會區的規劃，未來香港和深圳的發展相信慢慢變得「唇齒相依」。官員在考慮發展大都會區時，其中一項重要工作，是設計和建造基礎設施，足以抵禦氣候變化導致的海平面上升、風暴吹襲和山體崩塌和山泥傾瀉等問題。他們除了要評估前述問題的威脅程度外，還應該制訂一個讓自然發揮更大作用的方法——提升社會的適應力相當重要。例如，海平面上升，不僅僅是建造高壩和巨大閘門。荷蘭經驗就是一個很好的借鏡例子。該國大部分地區都低於海平面之下，但當地是採用「與水共存」的空間哲學，而非堵截式和敵對式的頑抗。

荷蘭經驗啟示

荷蘭人設計和建造了池塘、湖泊、公園、廣場甚至車庫，當海水氾濫時，它們可以兼作水庫。記得今年 10 月，颱風圓規襲港，掛起八號風球，這是不到一周內，香港第二度受強烈風暴吹襲。在重新構想整合「雙城三圈」的整個北部都會區計劃時，香港和深圳可以從中學到什麼？得到什麼啟發？畢竟，我們生活在沿海地區，如今面臨風

暴潮和海平面上升的高風險，而在氣候變暖的情況下，局面很有可能會變得更愈來愈糟糕。

借助自然力量 建設海綿城市

由於香港經常出現大雨，政府的規劃人員和工程師對於管理水流相當有經驗，他們在城市多處地方建造了「藍綠基礎設施」。所謂「藍綠基礎設施」就是結合自然和工程的功能，借助自然力量去幫助管理水流，這個方法證明較使用大量混凝土製造管道，將水引向大海更好。目前，內地不少城市通過結合自然和工程的力量，建設成為「海綿城市」去防洪防澇，同時兼具生態環境保護功能的新型都市發展模型。「海綿城市」為一個譬喻，指城市就如海綿一樣，降水時能「吸水」；平時則可把蓄收在海綿裡的水「擠」出加以利用。

在應對氣候變化方面，模仿自然功能的環境設計和工程設施，對港深兩地整合發展可以合力制訂出一個適切的綜合計劃。事實上，北部都會區為香港和深圳提供了一個絕佳機會，在如此一個大規模發展規劃下，去實踐新方法。這也符合特區政府的期盼，即把該都會區發展成為創新和技術中心、「城鄉融合」發展、開發與環境保護並存的大都會。

建碳中和大都會值得推行

當前，內地政府鼓勵將智能光伏發電納入樓宇發展，以促進可再生能源的發展。這方面，香港也應該採用相同的技術，並發展成為研發中心。政府和私營部門可以共同努力，推動實現這一轉變。清楚看到，今天所有的基礎設施都包含信息與科技的組件，香港的發展顯然也需要聚焦於這個領域。總而言之，提升社會適應力，去應對水浸、強烈風暴、山坭傾瀉等氣候變化帶來的後果；再者，我們也能夠從這些方法中，辨識到那個方法可以實現碳中和，甚至可以做到負碳效果。

北部都會區發展規劃還包括一項「積極的保護政策」，計劃恢復數百公頃的濕地和魚塘。如何管理這些和大片森林區域，將影響到減碳的成效。在這個過程中，可能累積到可觀的「碳信用額」。過去不少人批評政府缺乏長遠規劃，如今政府「史無前例」提出這個宏偉和充滿機遇的發展規劃，無論從發展角度，甚或順應全球減碳的大潮

流，為把北部都會區打做成為一個碳中和大都會，是值得各方共同努力去推動和實現的目標